Кировский районный исполнительный комитет

**Борьба с коррупцией – важнейшая задача государства и общества.**

**Предупреждение пожаров и других чрезвычайных ситуаций.**

# Кировск

**июль 2014**

**Борьба с коррупцией – важнейшая задача государства и общества**

Коррупция – сложное социальное явление, исторические корни которого уходят в глубокую древность и связаны, прежде всего, с обычаем делать подарки вождям или жрецам, чтобы добиться их расположения и впоследствии - поддержки в решении возникающих проблем в своих корыстных интересах.

Как социально-негативный факт в обществе коррупция уже в античные времена получила законодательное закрепление, однако ее содержание толковалось по-разному. Например, определение corrumpere в римском праве понималось самым общим образом, как портить, фальсифицировать, подкупать, и обозначало в целом противоправное действие, предпринятое в первую очередь против судьи.

По мере развития человеческого общества и смены общественно-экономических формаций коррупция перестает быть только нравственной проблемой. Она начинает проникать во все сферы общественного бытия, в органы управления государством, в том числе политику.

Во второй половине XX века коррупция становится международной проблемой. Подкуп транснациональными корпорациями высших должностных лиц приобрел массовый характер. Глобализация привела к тому, что коррупция в одной стране стала негативно сказываться на развитии многих других государств.

Впервые о коррупции во властных структурах открыто заговорили в 1990 году, когда президент Пакистана отправил правительство в отставку в связи с обвинениями в коррупции и некомпетентности.

Проведенные в Японии в 1997 году исследования показали, что исключительно высокий уровень коррупции сложился в японской деловой среде. 1850 обследованных компаний в 90-е годы в том или ином виде были замешаны в скандалах, связанных с коррупцией.

В 2002 году по заказу Всемирного банка российским Фондом «ИНДЕМ» было проведено исследование «Диагностика российской коррупции». Согласно его результатам, рынок бытовых коррупционных услуг в Российской Федерации был оценен в 3 млрд. долл., а рынок деловой коррупции – примерно в 33,5 млрд. долл.

Являясь глобальной проблемой современности, проблема коррупции в той или иной степени существует и в Республике Беларусь. Будучи неотъемлемым субъектом мирового сообщества, занимая важное геополитическое положение и являясь стратегическим партнером для многих стран ближнего и дальнего зарубежья, она объективно не могла не быть подвержена этому явлению.

Трудно переоценить ту опасность, которую представляет собой коррупция для государства, общества и каждого конкретного человека в отдельности. В стране, пораженной коррупцией, резко снижается эффективность экономики, усиливается нищета и социальное неравенство, расширяется пропасть между обществом и властью, политика превращается в сферу дележа национального богатства, разлагаются нравственные устои общества, наносится непоправимый ущерб престижу страны на международном уровне.

Поэтому бескомпромиссная и решительная борьба с коррупцией является центральным звеном внутренней политики нашего государства.

На протяжении последних лет в Республике Беларусь предприняты значительные шаги по созданию эффективных механизмов противодействия коррупции с учетом собственного практического опыта и опыта, накопленного в этом направлении в других государствах, а также требований международных антикоррупционных стандартов.

Этой проблеме уделяется значительное внимание Главой государства, парламентом, Правительством, органами прокуратуры, иными правоохранительными и другими государственными органами.

В республике сформировалась определенная система организации борьбы с коррупцией, которая включает в себя:

- разработку и принятие антикоррупционной нормативной правовой базы и определение механизма ее выполнения;

- разграничение между государственными органами их функций, зон ответственности и организацию взаимодействия по противодействию коррупции;

- создание и обеспечение деятельности специальных подразделений по борьбе с коррупцией;

- образование на различных уровнях комиссий, координационных советов и совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией; специальных информационно-аналитических и криминалистических центров;

- обеспечение научного сопровождения деятельности государственных органов по борьбе с коррупцией;

- использование государственных СМИ, активное вовлечение граждан, общественных организаций и трудовых коллективов в деятельность по противодействию коррупции.

В Законе Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» дано уточненное правовое определение данного понятия: «коррупция – умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом, либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица, либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо, либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей».

**В Послании Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь уделено большое внимание этому вопросу.**

«Предупреждаю, никаких послаблений подобным людям, замешанным в коррупции, нет, не было и не будет. Даже если коррупция проникает в те государственные органы, которые должны возглавлять борьбу с ней, то и там каленым железом мы будем выжигать эту нечисть», - заявил Президент.

Кроме того, поднимая тему коррупции, он подчеркнул, что нужно учиться не только на своих ошибках, но и на ошибках соседей. «Я уже говорил - у украинского кризиса две причины. Слабость экономики, фактически ее развал, и тотальная коррупция. Они абсолютно взаимосвязаны. Украинский кризис - это предупреждение всем. Не только нам - белорусам, которые живут почти вместе. И мы обязаны сделать свои выводы».

При этом Глава государства добавил: «К счастью, нас никто не может обвинить в разгуле коррупции, в равнодушии власти к этой проблеме или в безнаказанности коррупционеров. Мы постоянно и жестко боремся с этим злом. Это было, есть и остается моей принципиальной позицией не только как Президента, но и как человека и гражданина. Это знают и признают все - даже злейшие критики власти. Но можем ли мы сказать, что нам удалось победить это зло в нашей стране? К сожалению, нет». А.Г. Лукашенко отметил, что получение взяток для некоторых чиновников, кажется, уже вошло в систему.

«Проблему коррупции мы поднимаем не в первый раз. Если взглянуть на ситуацию с коррупционными проявлениями у наших соседей, то мы, возможно, выглядим совсем прилично, не худшим образом. Но то у соседей, это их дело. Я говорю о себе, я говорю о нас, о власти и о нашей стране - Беларуси. В отличие от других мы постоянно, системно боремся с этим злом. У наших чиновников, надо отдать должное, нет яхт, дворцов, лимузинов. Честных и порядочных людей во власти, конечно же, большинство. Но решительной, переломной победы над коррупцией и поводов для самоуспокоения всеже пока нет. И это приводит нас к ключевому вопросу - все ли мы делаем для искоренения этого зла? Не ограничиваемся ли только поверхностными мерами?» - отметил Александр Григорьевич.

Президент подчеркнул, что, как показывает мировой опыт, корни коррупции лежат глубоко в экономической системе, причем в общемировой, глобальной, отгородиться от которой невозможно. «Мы должны упреждать, профилактировать коррупцию. Мы должны сделать так, чтобы в одних случаях коррупция стала невыгодной, в других - легко раскрываемой, а в третьих - вообще невозможной», - заявил глава государства.

Беларусь должна показать пример, как можно и нужно бороться с коррупцией", - подчеркнул Президент.

 Согласно статистическим данным прокуратуры Могилевской области за 6 месяцев 2014 года из зарегистрированных в Могилевской области 5386 преступлений (2013 – 5274) выявлено и поставлено на учет 131 (157) преступление коррупционной направленности. Из них:

32 (50) факта хищения путем злоупотребления служебными полномочиями;

22 (22) - злоупотребления властью или служебными полномочиями;

7 (3) - превышения власти или служебных полномочий;

58 (36) - получения взятки;

12 (39) - дача взятки.

Удельный вес коррупционных преступлений в структуре преступности составил 2,43% (2,97%).

В структуре коррупционных преступлений преобладают факты: получения взятки – 44,2%,

хищения путем злоупотребления служебными полномочиями – 24,4%,

злоупотребления властью или служебными полномочиями – 16,7%,

дачи взятки – 9,1%.

По основным видам экономической деятельности наибольшее количество коррупционных преступлений зарегистрировано в здравоохранении – 61 (29), промышленности 27 (21), образовании 9 (11), сельском хозяйстве 9 (24), строительстве – 9 (9), торговле 9 (9), государственном управлении – 6 (4).

Эти данные показывают, что в сферах здравоохранения и образования по-прежнему имеет широкое распространение практика поборов.

 *Так, в текущем году к 6 годам лишения свободы с конфискацией имущества и лишением права занимать должности в системе здравоохранения, связанные с совершением юридически значимых действий, сроком на 5 лет, осужден бывший главврач одной из районных больниц, признанный виновным хищении автомобильного топлива и автозапчестей путем злоупотребления служебными полномочиями, а также в незаконном использовании труда подчиненных работников в личных целях.*

Значительную долю преступлений коррупционной направленности составляют уголовно-наказуемые деяния, совершаемые руководителями субъектов хозяйствования при освоении бюджетных и собственных средств в ходе модернизации производства, а также связанные с отгрузкой продукции без получения предоплаты. При этом, как правило, преступлениями подобного рода предприятиям причиняется ущерб в особо крупном размере.

В сфере промышленности также отмечается регулярное выявление фактов получения взяток и иных преступлений коррупционной направленности.

*В 2014 году признан виновным и осужден генеральный директор ОАО «Холдинг Могилевводстрой», который в 2012 году неоднократно получал взятки на сумму более 400 000 рублей Центрального банка РФ от руководителя и учредителя российского общества с ограниченной ответственностью за положительное решение вопросов о заключении договоров на оказание транспортных услуг и осуществление рекультивации земель в Республике Коми (РФ).*

Сотрудниками подразделений по борьбе с экономическими преступлениями выявлены факты злоупотреблений служебными полномочиями со стороны должностных лиц предприятий АПК, которые из личной заинтересованности осуществляли оформление фиктивных документов о реализации молока работникам хозяйства.

*В марте текущего года возбуждено уголовное дело в отношении должностного лица одного из СПК Бобруйского района, которое, злоупотребляя служебными полномочиями, с целью увеличения целевого показателя по темпу роста валовой продукции (производство молока), давало указания находящимся в его подчинении заведующим МТФ о документальном оформлении отпуска 70 573 литров молока в счет заработной платы работникам предприятия, на общую сумму 38 млн. рублей, чем был причинен существенный вред их правам и законным интересам.*

Таким образом должностные лица создавали видимость улучшения производственных показателей отдельно взятых хозяйств, что повлекло необоснованные затраты в виде выплат по фиктивным договорам и негативное влияние на общее положение дел в агропромышленном комплексе.

Основными причинами и условиями способствующими совершению коррупционных преступлений явились:

 слабый ведомственный и ревизионный контроль за осуществлением руководителями финансово-хозяйственной деятельности, многочисленные нарушения бухгалтерской дисциплины;

 ненадлежащее выполнение представителями государства функций владельческого надзора в открытых акционерных обществах (в частности, в ходе модернизации предприятий);

отсутствие должной упреждающей работы, в том числе формализм в работе комиссий по противодействию коррупции.

За 1 полугодие 2014 года органами прокуратуры Могилевской области проведено 60 проверок исполнения государственными органами и иными организациями требований антикоррупционного законодательства, по их результатам внесено 73 представления, вынесено 53 предписания, принесено 12 протестов, 72 лица официально предупреждены о недопустимости нарушений закона.

 За нарушение требований антикоррупционного законодательства к дисциплинарной ответственности привлечено 96 лиц, из них освобождено от занимаемых должностей 2, к административной привлечено - 24, к материальной – 37 - на сумму 124 680 000 рублей, отменено 12 незаконных актов.

Возбуждено 18 уголовных дел коррупционной направленности.

Наиболее распространёнными причинами и условиями, способствовавшими совершению в Могилевской области коррупционных преступлений в текущем году, являются ненадлежащее отношение должностных лиц к своим служебным обязанностям, частичное или полное невыполнение (несоблюдение) ими требований, изложенных в нормативно-правых актах, отсутствие должного бухгалтерского или документального учёта, а также недостаточная правовая грамотность населения.

Ненадлежащая работа по профилактике коррупции на местах, не проведение даже самых простых к исполнению мероприятий по противодействию коррупции в значительной степени способствует формированию атмосферы вседозволенности и порождает чувство безнаказанности у работников.

Перечисленное выше позволяет сделать вывод, что хотя в борьбе с коррупцией и достигнуты определенные положительные результаты, она по-прежнему оказывает деструктивное влияние на социально-экономическое развитие области.

Необходимо помнить, что борьба с этим явлением в республике и области – не кратковременная кампания, а важнейшая задача в деле укрепления независимости и суверенитета нашего государства, обеспечения общественной безопасности.

**Главный источник успеха в решении данной задачи – крепкая государственная власть, сильная социальная политика, личная ответственность каждого за выполняемую работу и ее конечные результаты.**

***Прокуратура определена Законом как государственный орган, ответственный за организацию борьбы с коррупцией и наделена здесь функцией координации деятельности других государственных органов.***

Перечень коррупционных преступлений, исходя из требований Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», определен совместным постановлением Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь и обусловлен необходимостью повышения эффективности аналитической деятельности, направленной на реализацию требований антикоррупционного законодательства. Критериями отнесения преступлений к числу коррупционных являются соответствие одновременно 2 требованиям:

-преступление должно быть совершено государственным должностным лицом или приравненным к нему лицом с использованием своих служебных полномочий;

-совершено из корыстной или иной личной заинтересованности.

**ВНИМАНИЕ!**

Могилевское областное управление МЧС предупреждает!

За 2014 год в области произошло 462 пожара, на которых погибло

52 человека, в том числе 1 ребенок. Пострадало 20 человек. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, гибель людей на пожарах увеличилась на 11% .

**За 6 месяцев 2014 года на территории района произошло 13 пожаров, 12 - в домовладениях граждан, 1 - в трансформаторной подстанции г.Кировска, принадлежащей УКП «Жилкомхоз». В сравнении с аналогичным периодом прошлого года отмечено снижение количества пожаров на 1 случай. Анализ причин пожаров свидетельствует, что 7 пожаров произошло из-за неосторожного обращения с огнем, 3 - нарушение правил эксплуатации печи, 1 – нарушение правил эксплуатации электрооборудования, 1 - нарушение правил эксплуатации газовых устройств и агрегатов, по 1 пожару проводится проверка (предварительная причина - неосторожное обращение с огнем). Вследствие пожаров погибло 5 человек (2 – пенсионера, 2 –безработных, 1- работник СПК «Рассвет» им.К.П.Орловского), в т.ч. 4 – по причине неосторожного обращения с огнем при курении, 1 – нарушение правил эксплуатации печного отопления. Четверо погибших находились в состоянии алкогольного опьянения. В целом отмечено увеличение трагических исходов от пожаров в 1,25 раза (в 2013 году погибло 4 человека).**

**Основная причина - неосторожное обращение с огнём!** А за этим кроется наша беспечность, элементарная невнимательность, излишняя самоуверенность, безответственность.

**Лесные, торфяные пожары – наиболее частые и опасные явления в текущий период.**

За 6 месяцев 2014 года в Могилевской области ликвидировано 587 загораний сухой травы (кустарников), общая площадь которых составила 391 га, 25 лесных пожаров на площади 20 га.

**Помните, что с установлением на территории пожароопасного периода запрещается:**

- разводить костры в лесах и на торфяниках, в местах отдыха, лесопарках, в непосредственной близости к зданиям, сооружениям и различным строениям, автомобильным дорогам;

- работать на автотранспортных средствах без искрогасителей на выхлопных трубах, с подтеканием топлива и масла, с неотрегулированной системой зажигания и питания, а также не обеспеченных первичными средствами пожаротушения в лесах и на торфяных массивах;

- сжигать мусор на территории населенного пункта и вблизи производственных построек, строительных объектов и дач.

Согласно ст.15.29 КоАП Республики Беларусь, органам государственного пожарного надзора предоставлено право привлекать к административной ответственности физических лиц, допустивших нарушения правил пожарной безопасности в лесах и на торфяниках, после принятия исполкомами на местах соответствующих решений (распоряжений), ограничивающих, либо запрещающих посещение лесов (торфомассивов) гражданами в пожароопасный период, а также разжигания ими костров. **За данные правонарушения предусмотрен денежный штраф в размере от 25 до 50 базовых величин.**

В соответствии со ст. 270 Уголовного Кодекса Республики Беларусь, уничтожение либо повреждение торфяников в результате неосторожного обращения с огнем, повлекшие причинение ущерба в особо крупном размере, наказываются штрафом или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением (лишением) свободы до трех лет.

Согласно ст. 276 Уголовного Кодекса Республики Беларусь, уничтожение либо повреждение леса по неосторожности, повлекшее причинение ущерба в особо крупном размере, наказываются штрафом или исправительными работами на срок до двух лет или ограничением (лишением) свободы до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

**Чтобы отдых на природе был безопасным, рекомендуем:**

тщательно продумать все меры безопасности при проведении отдыха, обеспечить их неукоснительное выполнение взрослыми и детьми;

помнить, что оставлять горящий костер без присмотра ни в коем случае нельзя; по окончании отдыха на природе необходимо погасить костер, убрать за собой мусор;

при обнаружении горящей травы примите меры по ее тушению (залейте водой, засыпьте землей); при невозможности справиться своими силами, сообщайте в службу МЧС по телефону 101.

**Будьте осторожны с огнем! Давайте вместе сохраним дом, в котором мы живем!**

**Безопасность на воде.**

По оперативным данным в 2013 году в весенне-летний купальный сезон в Республике погибло 295 человек, в том числе 22 ребенка, с начала текущего года за 6 месяцев погибло 224 человека, в том числе 12 детей. В Могилевской области в 2013 году погибло 63 человека, в том числе 7 детей. За 1 полугодие 2014 года погибло 25 человек, в том числе 7 детей.

**Пример:** Трое бобруйчанина (двоюродные братья) приехали отдыхать вечером 06 июня текущего года на Чигиринское водохранилище. Естественно отдых граждан не прошел без спиртного. Проснувшись с утра 07 июня, граждане вновь провели время за распитием спиртных напитков. После чего один из них гр.Моисеев Р.С. не одев при этом спасательный жилет, отправился на надувной лодке ловить рыбу. Отплыв от берега около 200 метров, в то время на водоеме была сильная волна, данный гражданин не удержался и лодка перевернулась. О случившимся происшествии позвонили отдыхающие на берегу люди.

**Главными причинами гибели людей на водах являются:**

- неумение плавать

- купание в необорудованных водоемах

- купание в состоянии алкогольного опьянения

- нарушение правил пользования плавсредствами

**Запомните!** Отдыхая на воде, необходимо соблюдать следующие правила поведения и меры безопасности:

- купаться лучше утром или вечером, когда солнце греет, но нет опасности перегрева. Температура воды должна быть не ниже 17-19, в более холодной находиться опасно. Время нахождения в воде должно увеличиваться постепенно, с 3-5 минут;

- не входите в воду в состоянии алкогольного опьянения;

- не заплывайте далеко, так как можно не рассчитать своих сил;

- не купайтесь, а тем более не ныряйте в незнакомых местах;

- если Вас захватило течением, не пытайтесь с ним бороться. Надо плыть вниз по течению, постепенно под небольшим углом, приближаясь к берегу;

- не теряйтесь, даже если попали в водоворот. Необходимо набрать побольше воздуха в легкие, погрузиться в воду и, сделав сильный рывок в сторону, всплыть;

- в водоемах с большим количеством водорослей надо стараться плыть у самой поверхности воды, не задевая растения, не делая резких движений;

- не плавайте на надувных матрацах, автомобильных камерах (особенно, если не умеете плавать);

- купание с маской, трубкой и ластами требует особой осторожности — нельзя плавать с трубкой при сильной волне;

- не допускать грубых шалостей в воде: подныривать под купающихся, хватать их за ноги, "топить", подавать ложные сигналы о помощи и т.п.;

- не заплывать за ограничительные знаки;

- не подплывать к близко проходящим судам, лодкам и катерам.

**Могилёвская областная организация ОСВОД предупреждает**!

С начала года уже до начала купального сезона в области погибли от удушения водой 4 человека. А в период купального сезона - 21 человек, в том числе 2 несовершеннолетних. При этом в зонах массового отдыха спасено 44 человека, 22 из них – подростки.

Главными причинами произошедших трагедий являются купание в неустановленных местах, сопряженное с употреблением спиртных напитков и нарушением правил поведения на воде.

Начинается уборка урожая. Время, связанное с повышением температуры воздуха, а, следовательно, с опасностью на воде. Руководителям хозяйств необходимо провести внеочередные инструктажи по технике безопасности, напомнить и о правилах поведения на воде. Нередко механизаторы, перегревшись в кабинах, останавливаются у водоемов и резко входят в воду, чтобы освежиться. Имелись случаи потери сознания, остановки сердца в результате этого. Чтобы избежать таких последствий в воду надо входить постепенно, выравнивая температуру тела и воды.

**Никто не застрахован от беды. Особенно страшно, когда гибнут или калечатся дети! Берегите жизнь: свою, своих детей, близких, родных. Не оставайтесь равнодушными, если видите, что чьей-то жизни угрожает опасность!**