О соблюдении требований законодательства при организации деятельности студенческих отрядов

Активную деятельность в вовлечении молодёжи в социально-экономическую жизнь общества осуществляют студенческие отряды.

Порядок организации деятельности студенческих отрядов на территории Республики Беларусь путем привлечения молодежи к общественно полезному труду, приобретению профессиональных и управленческих навыков определен Положением о порядке организации деятельности студенческих отрядов на территории Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 18.02.2020 № 58 (Положение).

Согласно Положению формирование студенческих отрядов осуществляется учреждениями образования, общественным объединением «Белорусский республиканский союз молодежи» и его организационными структурами (ОО «БРСМ»), наделенными правами юридического лица, другими молодежными общественными объединениями (направляющие организации).

Студенческие отряды могут осуществлять свою деятельность круглогодично, если это не препятствует образовательному и (или) трудовому (на основном месте работы) процессам, в области образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, строительства, сельского хозяйства, в сфере производства товаров и оказания услуг в организациях, осуществляющих соответствующие виды деятельности (принимающая организация).

Республиканские органы государственного управления, иные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы определяют принимающие организации, объекты, виды работ и количество рабочих мест для участников студенческих отрядов с оплатой труда не ниже минимальной заработной платы по согласованию с принимающими организациями либо в соответствии с их заявками.

Перечни принимающих организаций, объектов, видов работ и количество рабочих мест для участников студенческих отрядов утверждаются городскими, районными исполнительными комитетами, администрациями районов г. Минска ежегодно до 1 января.

Положением установлено, что между направляющей и принимающей организациями заключается договор, определяющий условия деятельности студенческого отряда с учетом требований законодательства о труде, в том числе об охране труда, а также обязательства принимающей организации по обеспечению условий размещения, питания, оплаты труда участников студенческого отряда (договор).

Подбор видов работ для студенческих отрядов, в состав которых входят студенты, учащиеся учреждений среднего специального и профессионально-технического образования, по возможности осуществляется с учетом профиля их подготовки.

В соответствии с законодательством обязанности по обеспечению охраны труда при выполнении работ студенческим отрядом возложены как на направляющую, так и на принимающую сторону.

Направляющие организации обеспечивают обучение участников студенческого отряда основам законодательства о труде, в том числе об  охране труда, проведение инструктажей по предстоящей деятельности.

Принимающая организация обязана обеспечить для студенческого отряда соответствующие договору объекты и виды работ и создать на каждом рабочем месте здоровые и безопасные условия труда, заключить с участниками студенческих отрядов соответствующие трудовые или гражданско-правовые договоры.

Необходимо отметить, что правоотношения, вытекающие из гражданско-правовых договоров, регулируются Гражданским кодексом Республики Беларусь (ГК) и Указом Президента Республики Беларусь от 06.06.2005 № 314 «О некоторых мерах по защите прав граждан, выполняющих работу по гражданско-правовым и трудовым договорам».

Для несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет при заключении гражданско-правового договора (совершении сделки), необходимо получение письменного согласия своих законных представителей - обоих родителей, усыновителей или попечителей (пункт 1 статьи 25 ГК).

Исходя из пункта 1 статьи 20 ГК с 18-летнего возраста возможно заключение договора подряда с физическим лицом без каких-либо ограничений при условии, что оно не является недееспособным.

Обращаем внимание, что в соответствии со статьей 6 Трудового кодекса Республики Беларусь (ТК) обязательства, возникающие на основании договоров, предусмотренных гражданским законодательством, не попадают под действие ТК.

Таким образом, нормы законодательства о труде, в том числе установленный **порядок приема работников на работу**, права и обязанности работников и нанимателей, государственные гарантии по оплате труда работников, **гарантии и компенсации**, **режим труда и отдыха**, трудовые и социальные отпуска, дисциплинарная и материальная ответственность работников, на гражданско-правовые отношения не распространяются.

С целью обеспечения защиты прав трудоустраивающихся лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, в том числе участников студенческих отрядов, при приеме на работу целесообразно заключать с каждым из них **трудовой договор**. В соответствии с требованиями статей 18, 19 ТК трудовой договор заключается в письменной форме и должен содержать обязательные условия и сведения.

Создание здоровых и безопасных условий труда и быта для участников студенческого отряда обеспечивает принимающая организация. Данные обязанности отражаются в договоре.

Одним из условий зачисления в студенческий отряд является отсутствие у участника студенческого отряда медицинских противопоказаний к выполнению осуществляемых видов деятельности (работ), подтвержденное медицинской справкой о состоянии здоровья.

Необходимо также учитывать ограничения, установленные законодательством для несовершеннолетних (лиц, не достигших восемнадцати лет), в частности нормы статей 114, 117, 274, 275, 276 ТК, статьи 16 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» (Закон об охране труда), постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 15.10.2010 № 144 «Об установлении перечня легких видов работ, которые могут выполнять лица в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет», постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 07.02.2025 № 12 «О списке работ, на которых запрещается привлечение к труду лиц моложе восемнадцати лет», постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13.10.2010 № 134 «Об установлении предельных норм подъема и перемещения несовершеннолетними тяжестей вручную».

Организации, которые привлекают и допускают к работам участников студенческих отрядов должны проводить их обучение, инструктаж, стажировку и проверку знаний по вопросам охраны труда в соответствии с требованиями Инструкции о порядке обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний работающих по вопросам охраны труда, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь 28.11.2008 № 175.

Кроме того, на принимающую организацию возложена обязанность по обеспечению участников студенческого отряда средствами индивидуальной защиты в соответствии с Инструкцией о порядке обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.12.2008 № 209.

В 2024 году при проведении обследований объектов, на которых был организован труд участников студенческих отрядов, типичными нарушениями требований законодательства явились:

необеспечение и неприменение средств индивидуальной защиты, непосредственно обеспечивающих безопасность труда;

допуск участников студенческих отрядов без проведения обучения, инструктажа, стажировки и проверки знаний по вопросам охраны труда;

нарушения при регистрации инструктажей по охране труда (в журналах регистрации инструктажей по охране труда не указывались профессия или виды работы (услуг), наименование инструкций по охране труда);

неудовлетворительная организация рабочих мест;

несоответствия при оформлении трудовых договоров (отсутствие подписей в трудовых договорах работника и нанимателя, а также сведений о наименовании профессии рабочего, на участников студенческих отрядов не заводились трудовые книжки);

отсутствие или некачественная разработка инструкций по охране труда;

не осуществление контроля за соблюдением работниками требований по охране труда.

Выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении отдельными должностными лицами своих обязанностей, предусмотренных законодательством, при регулировании труда молодежи в студенческих отрядах.

В целях соблюдения трудовых прав участников студенческих отрядов, а также предупреждения несчастных случаев при выполнении ими работ, республиканским органам государственного управления, иным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, облисполкомам и Минскому горисполкому, ОО «БРСМ» предлагается:

1. Довести данное письмо до руководителей организаций, направляющих и принимающих участников студенческих отрядов.

2. Потребовать от вышеназванных руководителей обеспечить соблюдение требований законодательства Республики Беларусь при организации деятельности студенческих отрядов.